

Száma: HAJ/18054-7/2018.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások helyi szabályairól szóló
28/2016. (VII. 5.) Önkormányzati Rendelet módosításáról

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2018. szeptemberi, majd október 31-i rendkívüli testületi ülésen is tárgyalta a fogyatékos személyek nappali ellátásáról szóló napirendi pontot. A 270/2018. (X. 31.) számú Képviselő-testületi Határozattal teljes felhatalmazást adott a testület a feladatellátás megszervezésével, engedélyeztetésével kapcsolatos tennivalókra. Az engedélyező hatóság (Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya 4024 Debrecen, Erzsébet u. 27. szám) arról adott tájékoztatást, **hogy a fogyatékosok nappali ellátása olyan ellátási forma, melyre önkormányzati szakfeladatra engedély nem fogunk kapni, arra intézményt kell létrehozni, vagy már meglévő intézmény alapító okiratának módosításával beilleszteni a feladatok közé.**

Mivel önkormányzatunknak nincs szociális feladatokat ellátó intézménye, így a Hajdúnánás-Folyás-Tiszagyulaháza-Újtikos Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás (Hajdúnánás, Köztársaság tér 1.) általi feladatellátás marad a leggyorsabb és legcélravezetőbb megoldás. A társulási megállapodás módosításáról a képviselő-testület egy másik napirend keretében dönt.

A fogyatékosok nappali ellátása még nem szerepel a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások helyi szabályairól szóló 28/2016. (VII. 5.) Önkormányzati Rendeletben sem, hiszen eddig ezt a feladatot nem láttuk el. A rendelet-módosítás indoka a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (1a) bekezdése. Ez a jogszabályhely kimondja, hogy „**Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társulás esetén – ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed – az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban kijelölt vagy ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult.** A rendelet megalkotásához a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges.”

Mivel a Hajdúnánás-Folyás-Tiszagyulaháza-Újtikos Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás társulási megállapodása a rendeletalkotásra vonatkozóan rendelkezést nem tartalmaz, így mint székhely önkormányzatnak, Hajdúnánás Városi Önkormányzatnak van határhelye a rendeleti szabályozás megalkotására.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szoc. tv.) 92. § (1) bekezdése szerint „A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.” A fenti elveket követve ennek a kötelezettségének önkormányzatunk, társulási székhelyként a rendelet megalkotásával eleget tesz.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése a kötelezően szabályozandó rendeleti elemeket határozza meg. Eszerint „Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (1) bekezdés szerinti rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;
- c) azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;
- d) azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;
- e) az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;
- f) a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- g)²³ az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket;

Helyi rendeletünket ezeknek az előírásoknak feleltettük meg. Mivel a rendeletben nevesített ellátások ingyenesen vehetőik igénybe, a fenti f) pontban foglaltakat nem szükséges szabályozni.

A rendelet-tervezetet megküldtük a társulást alkotó önkormányzatok képviselő-testületeinek, akik a hozzájárulásukról döntenek. Mivel a testületek ülései november utolsó hetében várhatóak, a képviselő-testületek döntéséről az ülésen adok tájékoztatást.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** Önkormányzatunk első alkalommal gondoskodik a fogyatékosok nappali ellátásról olyan formában, hogy rendeletalkotási kötelezettsége legyen. A rendelet megalkotásával az érintettek és hozzátartozóik a helyi önkormányzati rendeletből tájékozódhatnak a törvényi szabályokon túli előírásokról.
2. **Gazdasági hatása:** Nem jelentős
3. **Költségvetési hatásai:** Nem jelentős.
4. **Környezeti következményei:** Nincsenek.
5. **Egészségi következményei:** Nincsenek.
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nem jelentős.
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A fogyatékosok nappali ellátása a Hajdúnánás-Folyás-Tiszaágyuláháza-Újtikos Szociális és Gyermekjóléti Önkormányzati Társulás intézménye útján történik. A Jat. előírása szerint esetünkben Hajdúnánás Városi Önkormányzat rendelkezik hatáskörrel a rendelet megalkotására.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az önkormányzati rendelet nem tenne eleget a **szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény kötelező rendeletalkotásra vonatkozó előírásainak.**
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak.

A fent leírtak alapján előterjesztem az alábbi

HATÁROZATI JAVASLAT -ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások helyi szabályairól szóló 28/2016. (VII. 5.) Önkormányzati Rendelet módosításáról szóló .../... (...) Önkormányzati Rendeletet megalkotja.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2018. november 30.

Hajdúnánás, 2018. november 21.

Szólláth Tibor
polgármester

Meghívott a napirendi ponthoz: Nagyné Juhász Krisztina Család- és Gyermekjóléti Szolgálat,
Központ, Városi Bölcsőde intézményvezetője