

Száma: HAJ/15671-4/2018.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) V. fejezetében foglaltakra tekintettel **felülvizsgálat alá vontuk Hajdúnánás Városi Önkormányzat 2004-ben alkotott rendeleteit**, mint a helyi jogrendszer legrégebben alkotott és hatályos normáit. A Jat. a jegyző kötelezettségévé teszi az önkormányzati rendeletek utólagos hatásvizsgálatát és hatályosulásának vizsgálatát, melynek eredményeként a Jat. 22. §-ában meghatározottak szerintgondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A legrégebbi, 2004. évi rendeletink közül a közterület-használat szabályozásáról szóló 25/2004. (VI. 01.) Önkormányzati Rendelet felülvizsgálatáról a képviselő-testület egy másik napirendben dönt.

Ezen kívül **az alábbi rendeleteink vannak még hatályban ebből az évből:**

- a beruházások rendjéről szóló **10/2004. (V. 03.)** Önkormányzati Rendelet,
- a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló **15/2004. (V. 03.)** Önkormányzati Rendelet,
- a Hajdúnánás Városi Önkormányzat fenntartásában működő nevelési-oktatási intézményekben fizetendő térítési díj és tandíj összege megállapításának és fizetésének szabályairól szóló **21/2004. (V. 03.)** Önkormányzati Rendelet,
- a település tisztaságáról, a közterületek és ingatlanok rendjéről szóló **24/2004. (V. 03.)** Önkormányzati Rendelet,
- az önkormányzati bérlakásokban lakó bérlők lakbértámogatásáról szóló **27/2004. (VI. 01.)** Önkormányzati Rendelet,
- Hajdúnánás Kártyáról szóló **31/2004. (VII. 05.)** Önkormányzati Rendelet,
- a helyi hulladékgyűjtési terv elfogadásáról szóló **42/2004. (IX. 28.)** Önkormányzati Rendelet,
- a járművek elhelyezéséről, parkolóhelyek biztosításáról szóló **52/2004. (XI. 2.)** **Önkormányzati Rendelet.**

Fenti rendeletink közül **hatályon kívül helyezésre javaslom a következő rendeleteket** az itt megjelölt indokok alapján:

- **a beruházások rendjéről szóló 10/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet:** A rendeletet eredeti jogalkotói hatáskörében alkotta meg a képviselő-testület. A nemzeti

vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás alapszabályait rögzíti. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a kötelezettségvállalás rendjét, beruházások fedezetének tervezését meghatározza. A rendelet értelmező rendelkezéseiben szereplő fogalmak a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény szó szerinti megisméltései, melyet a Jat. tilt. (Jat. 3.§ „A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”) Szintén a számviteli törvény szabályozza a beruházások nyilvántartásának szabályait is a helyi rendelettől függetlenül. Beruházásaink egy része a közbeszerzési törvény hatálya alá tartozik, azokban az esetekben a közbeszerzés szabályai szerint kell eljárunk. A tárgykör rendelet helyett inkább belső szabályozást igényel, erre tekintettel 2012-ben, majd 2016-ban a beszerzések rendjéről belső szabályzat került elfogadásra, mely tárgyköröit tekintve lefedi a rendelet elemeit. Beruházásaink során a rendeletet nem alkalmazzuk, indokolatlanul párhuzamos szabályozást eredményez a magasabb szintű jogszabályok mellet, melyre tekintettel hatályon kívül helyezése indokolt.

- **a Hajdúnánás Városi Önkormányzat fenntartásában működő nevelési-oktatási intézményekben fizetendő térítési díj és tandíj összege megállapításának és fizetésének szabályairól szóló 21/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet:** A rendeletalkotásra a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény felhatalmazása alapján került sor. Ezt a törvényt hatályon kívül helyezte a közigazgatási bürokráciacsökkentés keretében egyes adminisztratív kötelezettségek megszüntetésével összefüggő törvénymódosításokról szóló 2016. évi XXXII. törvény 45. § 1. pontja 2016. július 1. napjával. A Jat. alapelvei szerint, amennyiben a felhatalmazást adó jogszabály hatályát veszti, a végrehajtására alkotott jogszabályok hatályon kívül helyezéséről is gondoskodni kell.
- **a helyi hulladékgazdálkodási terv elfogadásáról szóló 42/2004. (IX. 28.) Önkormányzati Rendelet:** Ezt a rendeletet a képviselő-testület a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény felhatalmazása alapján alkotta. Hatályon kívül helyezésének indoka ugyanaz, mint a 21/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendeleté, vagyis, hogy a felhatalmazást adó jogszabály hatályvesztése esetén a végrehajtására alkotott jogszabályok hatályon kívül helyezéséről is gondoskodni kell. A hulladékgazdálkodási rendszer teljes átalakuláson ment keresztül a jelenleg hatályos 2012. évi CLXXXV. törvény hatálybalépését követően. E törvény 73. §-a alapján a környezetvédelmi igazgatási szerv elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Tervet (a továbbiakban: OHT), és annak részeként az Országos Megelőzési Programot (a továbbiakban: OMP). A helyi önkormányzatok a hulladékgazdálkodási tervekre és a megelőzési programokra vonatkozó részletes szabályokról szóló 310/2013. (VIII. 16.) Korm. rendelet 1.§-a szerint adatokat kötelesek szolgáltatni az OHT elkészítéséhez, más feladatuk, hatáskörük e területen nincs. AZ OHT-t és az OMP-t hulladékgazdálkodásért felelős miniszter terjeszti a Kormány elé, elfogadásáról a Kormány határozatban dönt. A folyamat tehát nem ad hatáskört az önkormányzatoknak helyi hulladékgazdálkodási terv elkészítésére, elfogadására.

A hatályon kívül helyezésre nem javasolt önkormányzati rendeletek felülvizsgálata még folyamatban van. Arra tekintettel, hogy mindegyik rendelet olyan normákat tartalmaz, amely vagy kötelező jogalkotási tárgykör (pl. temetőrendelet), vagy melyek fenntartása más okból szükséges (pl. városkártya) a rendeletek hatályban tartása, vagy ugyanezen tartalommal új rendelet alkotása indokolt a jogalkotási alapelvek megváltozása miatt.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. **Társadalmi hatása:** A fenti három rendelet hatályon kívül helyezésével csökken az önkormányzati rendeleteink száma, az állampolgárok számára a hatályos önkormányzati rendeletek jegyzéke áttekinthetőbbé válik. Az idejétmúlt, felhatalmazás nélküli rendeletek hatályon kívül helyezésével megszűnik annak a lehetősége, hogy bármely állampolgár/jogalkalmazó olyan rendeltre hivatkozva lépjen fel városunkban, mely alapján az eljárás jogszerűsége megkérdőjelezhető.
2. **Gazdasági hatása:** Nincs
3. **Költségvetési hatásai:** Nincs.
4. **Környezeti következményei:** Nincsenek
5. **Egészségi következményei:** Nincsenek
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Nincsenek
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A Jat. előírásainak eleget téve végeztük el a felülvizsgálatot.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhatja maga után.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Rendelkezésre állnak

Fentiek alapján előterjesztjük az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t–ot:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta **egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló**/..... (.....) önkormányzati rendeletét.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2018. szeptember 28.

Hajdúnánás, 2018. szeptember 18.

Szólláth Tibor
polgármester