

Száma: HAJ/15671-5/2018.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotásáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) V. fejezete a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatának általános szabályait tartalmazza. 9. címe az utólagos hatásvizsgálatra, 10. címe pedig a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatára kötelezi a jogalkotókat. Önkormányzati rendeletek esetén ez a kötelezettség a jegyzőt terheli. A Jat. fenti két címe szerint a felülvizsgálat kötelezettje figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal. A Jat. 22. §-a alapján „A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe vévegondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,
b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Fenti kötelezettségünknek tettünk eleget, amikor az önkormányzat közterület-használat szabályozásáról szóló 25/2004. (VI. 01.) Önkormányzati Rendeletét vizsgáltuk felül.

A rendelet az egyik legrégebbi hatályos rendeletünk. Megalkotása óta lényegesen módosultak a jogalkotásra vonatkozó alapelvek, melyeknek a rendelet ma már nem tesz eleget. A rendelet tartalmának változatlanul hagyása mellett az új bevezető résszel és a formai módosításokkal a rendeletet megfeleltettük a jogalkotási törvény és végrehajtási rendelete előírásainak.

A közterület-használat rendjét az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörében szabályozza.

A közterület-használatot több, magasabb szintű jogszabály is érinti, ezért a képviselő-testület rendeletalkotási lehetőségei e szabályok által korlátozottak. Ilyen pl. az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény, mely a közterület rendeltetését határozza meg, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény, mely a reklámhordozók közterületen történő elhelyezésére, formájára, településkép-védelmi bírságolásra vonatkozóan tartalmaz kötelezően alkalmazandó szabályokat. A szabálysértésekről szóló 2012. évi II. törvény törvényi tényállásokat határoz meg a közterületen jogellenessé nyilvánított magatartásokra (pl. szemetelés, közerkölcs megsértése, veszélyeztetés kutyával). A

villamosenergiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény, az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény, a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX törvény díjmentességet biztosít a törvényekkel érintett szolgáltatóknak a közterület használatára. A KRESZ a hatósági jelzéssel nem rendelkező járművek közterületen történő tárolását engedélyezi 10 napig, a kereskedelmi tevékenységekről szóló kormányrendelet a közterületen árusítható termékek körét határozza meg.

Ezeket a magasabb szintű szabályokat figyelembe véve **rendeletünkkel a városunkban szükséges, más jogszabályok által nem érintett helyi viszonyokat javaslom szabályozni.**

A rendelet-tervezet a korábbi önkormányzati rendelet szabályozására épül. A korábbi rendeletünk többszöri módosításaival eleget tettünk a 2004 óta bekövetkezett elvárásoknak, pl. a szabálysértési törvény hatálybalépését követően megtiltottuk a szeszes ital fogyasztását közterületeinken, hatályon kívül helyeztük a szabálysértési rendelkezéseket, a mozgókép törvény előírásainak megfelelően szabályoztuk a filmforgatás feltételeit, a lakossági igényeknek eleget téve normákat építettünk be a helyi rendeletbe a zöldfelületeinken történő legeltetésre, az új választási törvény szabályaira tekintettel hatályon kívül helyeztük rendeletünkben a választási plakátokra és választási rendezvényekre vonatkozó szakaszokat.

Rendelet-tervezetünk alapvetően a közterület használat engedélyezési rendjét, az engedély nélküli használat szankcióit és a közterület használat díjait, a díjfizetés rendjét tartalmazza. A jelenleg hatályos rendelet a **polgármester hatáskörébe utalta a közterület-használati kérelmek elbírálását,** a javaslat módosítást e téren nem tartalmaz. Javaslom az eljárást **önkormányzati hatósági ügyként** meghatározni, ahogyan eddig is eljártak a közterület-felügyelők a kérelmek elbírálása során. Az eljárása így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény szabályait kell alkalmazni. A polgármesteri hatáskör alól kivételt képez a filmforgatási célú közterület-használat, melynek engedélyezésére a Magyar Nemzeti Filmalap Közhasznú Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaság jogosult a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 9/B. § (19 bekezdés k) pontja alapján.

A rendelet-tervezetben a szankciókat tartalmazó 11.§-ban közösségellenes magatartással nyilvánítottuk a közterület-használat előírásait megszegő magatartásokat, megteremtve ezzel a mostani és a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2013. (XI. 11.) Önkormányzati Rendelet szabályainak összhangját. Ez utóbbi rendeletünk 3.§-a alapján **50.000 Ft-ig terjedő bírsággal sújtható az, aki a közterület-használatra vonatkozó szabályokat megszegi. Szabályszegés esetén helyszíni bírság is kiszabható, melyre a közterület-felügyelők jogosultak.**

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- 1. Társadalmi hatása:** Közterület-használati engedélyt vendéglátóhelyek előkertjeire, mobil reklámtáblák elhelyezésére, hangos hirdetésekre, kereskedelmi egységek árusítási igényeihez adtunk ki elsősorban. Az érintett vállalkozói réteg az eddigi eljárási rendet elfogadta, abban jelentős változás nem következik be.

2. **Gazdasági hatása:** Nincs
3. **Költségvetési hatásai:** A rendelet díjmelést nem tartalmaz. Közterület-használati díjakból évente 300-500 eFt bevétele van az önkormányzatnak. A 2016-os évben 7 db közterület használati engedély volt kiadva, melyből 375 414 Ft.-ot szedtünk be, a 2017-es évben 13 db közterület használati engedély után 542 335 Ft bevétele volt az önkormányzatnak.
4. **Környezeti következményei:** Nincsenek
5. **Egészségi következményei:** Nincsenek
6. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Nincsenek
7. **A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A Jat. előírásainak eleget téve végeztük el a felülvizsgálatot.
8. **A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhatja maga után.
9. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Rendelkezésre állnak

Fentiek alapján előterjesztjük az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t – o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta **a közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról**/..... (.....) önkormányzati rendeletét.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2018. október 1.

Hajdúnánás, 2018. szeptember 18.

Szólláth Tibor
polgármester