

Száma: HAJ/9444-6/2019.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet aljegyző
Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

a közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról szóló
17/2018. (IX.27.) Önkormányzati Rendelet módosításáról

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2018-ban alkotta meg a **közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról** szóló 17/2018. (IX. 27.) Önkormányzati Rendeletét. (a továbbiakban Rendelet).

A **Hajdú-Bihar megyei Kormányhivatal 2019-ben felülvizsgálat alá vonta az önkormányzatok közterület-használatot szabályzó rendeleteit és szakmai segítségnyújtásban tett javaslatot a rendeletek módosítására.**

A Rendeletünk vonatkozásában érkezett HB/11-TÖRV/00403-1/2019. számú szakmai javaslat öt rendeleti szakasz módosítását, hatályon kívül helyezését javasolja.

A szakmai javaslat a **Rendelet bevezető rendelkezéseit kiegészíteni** javasolja. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2019. évi II. törvénnyel történt módosítása érinti a Jat. 8. § (2) bekezdését, mely módosítás eredményeként az önkormányzati rendeletek bevezető részérnek módosítására is lehetőség van. A Kormányhivatal arra hívta fel a figyelmet, hogy mivel rendeletünk tiltja a közterületen történő alkoholfogyasztást, valamint tartalmazza a filmforgatás szabályait a közterületen, a bevezető rendelkezésekben a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200.§ (1) bekezdés a) pontjára és a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37.§ (4) bekezdésére is hivatkozni kell.

A bevezető rendelkezéseken túl a Kormányhivatal szakmai javaslatában arra hívta fel a figyelmet, hogy Rendeletünk szerint a **közterület-használat engedélyezése önkormányzati hatósági ügy, ezért át kell alakítanunk a rendelet szankciórendszerét.** A közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2013. (XI. 11.) Önkormányzati Rendelet 10.§ (1) bekezdésének a), b) és d) pontja szerint „A Hajdúnánás közterületeinek használata során a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki:

- a) a közterületet hatósági engedély nélkül, a rendeltetéstől eltérő célra vesz igénybe, vagy a közterület-használati engedélytől eltérően használ,
- b) közterület-használat megszűnésekor, a közterület eredeti állapotát nem állítja helyre, vagy
- d) az állatok közterületen történő legeltetésének a közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról szóló 17/2018. (IX. 27.) önkormányzati rendelet 12.§-ában meghatározott szabályait megszegi.”

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Szankció törvény) hatálya közigazgatási hatósági ügyben hozott érdemi döntéssel kiszabható jogkövetkezményekre terjed ki, tehát az önkormányzati hatósági ügyekben alkalmazható szankciókra is ezt a jogszabályt kell alkalmazni. Ebből következik, hogy **a jogellenes közterület-használat szankciója nem lehet a közösségellenes magatartásokra megállapított büntetés, hanem a Szankció törvény szabályai szerint kell eljárni.**

A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában a Rendelet 4. § (6) bekezdése és a 8. § (1) bekezdése rendelkezéseit kifogásolja. E két szakasz arról rendelkezik, hogy **a közterület-használt közérdekből bármikor megszüntethető.** A Rendelet értelmező rendelkezései között ugyan meghatároztuk a közérdek fogalmát, a Kormányhivatal mégis úgy ítéli meg, hogy **szabályozásunk nem felel meg a Jat 2. § (1) bekezdésében foglalt egyértelmű szabályozási tartalomra vonatkozó követelménynek, túlzott mértékű diszkrecionális jogot ad.** A gyakorlatban hosszú ideje nem élünk ezzel a lehetőséggel, a kiadott közterület-használati engedélyek lejártukig érvényben maradnak, az engedélyek kiadásakor vizsgáljuk a kérelmezett területtel kapcsolatos rövidtávú önkormányzati célokat. Mivel a közterület használati engedélyek határozott időre szólnak, javaslom a kifogásolt rendelkezések elhagyását a rendeletből.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- 1. Társadalmi hatása:** A rendelet módosítás a közterület használat szabályait lényegesen nem érinti, társadalmi hatása nem jelentős.
- 2. Gazdasági hatása:** Nincs
- 3. Költségvetési hatásai:** Nincs
- 4. Környezeti következményei:** Nincsenek
- 5. Egészségi következményei:** Nincsenek
- 6. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** Nincsenek
- 7. A jogszabály megalkotásának szükségessége:** A Kormányhivatal szakmai javaslatában 2019. április 1-t határozat meg határidőként.
- 8. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhatja maga után.
- 9. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Rendelkezésre állnak

Fentiek alapján előterjesztjük az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t – o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a közterületek használatáról, védelméről, a közterület-használat díjáról szóló 17/2018. (IX. 27.) Önkormányzati Rendelet módosításáról szóló /(.....) Önkormányzati Rendeletét.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: Dr. Kiss Imre jegyző

Határidő: 2019. április 10 .

Hajdúnánás, 2019. március 20.

Szólláth Tibor
polgármester